

Вих. № 1024 від «23» вересня 2021 року

ДП ДГЗП «СПЕЦТЕХНОЕКСПОРТ»
04073, Україна, м. Київ, проспект Степана Бандери, 7

ВИМОГА

щодо усунення порушень під час проведення процедури закупівлі

ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «СТРАХОВА КОМПАНІЯ «ІНТЕРЕКСПРЕС» (далі – ПрАТ СК «ІнтерЕкспрес» або Учасник) має намір взяти участь у допороговій закупівлі, оголошеній ДОЧІРНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ДЕРЖАВНОЇ КОМПАНІЇ «УКРСПЕЦЕКСПОРТ» - ДЕРЖАВНИМ ГОСПРОЗРАХУНКОВИМ ЗОВНІШНЬОТОРГІВЕЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СПЕЦТЕХНОЕКСПОРТ» (ДП ДГЗП «СПЕЦТЕХНОЕКСПОРТ»), далі – Замовник. Предметом закупівлі є: Послуги добровільного медичного страхування (безперервне страхування здоров'я) ДК 021:2015:66510000-8: Страхові послуги, оголошення про проведення закупівлі розміщено на вебпорталі Уповноваженого органу за посиланням: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-09-20-003444-a> (далі – Закупівля).

Ознайомившись із змістом Конкурсної документації на закупівлю від 20.09.2021 (далі – Документація), вважаємо, що Замовник встановив умови, які суперечать Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), а також порушують права та законні інтереси ПрАТ СК «ІнтерЕкспрес» та інших учасників.

Так у пункті 3 «Фінансовий стан та фінансова спроможність» Додатку № 2 «Документальне підтвердження Учасника кваліфікаційним критеріям» Додатку № 2 Конкурсної документації зазначено, що Учасник повинен надати інформацію викладену нижче:

«Довідка у довільній формі про:

- показники діяльності з видів добровільного страхування інших, ніж страхування життя, відповідно до Порядку складання звітних даних страховиків за 6 місяців 2021 року, які відповідають наступним критеріям:

- різниця показників рядка під кодом 010 під стовпчиком 5 (медичне страхування) та рядка під кодом 020 під стовпчиком 5 (медичне страхування): більше 50 000 тис. грн.
- показник рядка під кодом 100 під стовпчиком 5 (медичне страхування) поділений на різницю показників рядка під кодом 010 під стовпчиком 5 (медичне страхування) та рядка під кодом 020 під стовпчиком 5 (медичне страхування), та помножений на 100, повинен становити більше 25.

- показники звіту про фінансовий стан за 6 місяців 2021 року:

- рядок під кодом 1300: більше 1 000 000 тис. грн.
- рядок під кодом 1530: більше 600 000 тис. грн.
- сума рядків під кодом 1405, 1415, 1420: більше 200 000 тис. грн.».

Вважаємо, що вказані вище вимоги до Учасника, які стосуються підтвердження фінансового стану та фінансової спроможності, не підтверджені Замовником жодними розрахунками та не ґрунтуються на положеннях жодних нормативно-правових актів, які регулюють страхову діяльність в Україні.

Вимоги, згідно з частиною першою статті 984 Цивільного кодексу України, яким повинні відповідати страховики, порядок ліцензування їх діяльності та здійснення

державного нагляду за страховою діяльністю встановлюються законом. Відносини у сфері страхування в Україні регулюються Законами України «Про страхування», «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг», іншими нормативно-правовими актами. Головними умовами, яким має відповідати страховик, є умови забезпечення платоспроможності, а також вимоги до формування страхових резервів, що врегульовано статтями 30 та 31 Закону України «Про страхування».

Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів)» № 913 від 07.12.2016, встановлений вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання страховиком. Згідно з Положенням про обов'язкові критерії і нормативи достатності капіталу та платоспроможності, ліквідності, прибутковості, якості активів та ризиковості операцій страховика, затвердженим Розпорядженням Нацкомфінпослуг від 07.06.2018 р. № 850, а саме, згідно з пунктом 3 розділу 1, страховик зобов'язаний на будь-яку дату дотримуватись критеріїв ліквідності, прибутковості та якості активів страховика, нормативу платоспроможності та достатності капіталу, нормативу ризиковості операцій та нормативу якості активів.

Всі вищезазначені вимоги, які встановлені чинним законодавством України до страховика, належним чином виконуються ПрАТ СК «ІнтерЕкспрес», що підтверджує Національний банк України у своєму листі від 20.09.2021 № 21-0009/87563 (додається до цього листа).

Водночас вимоги Замовника у Документації щодо певних значень таких фінансових показників страховика, як «різниця між надходження страхових платежів та частки страхових платежів, які повертаються страхувальникам», «рівень страхових виплат», «страхові резерви», «гарантійний фонд страховика» не передбачені (не встановлені) чинним законодавством України, що регулює страхову діяльність в Україні. До того ж, чинним законодавством України не визначено таких значень фінансових показників, яких вимагає Замовник для участі у Закупівлі, а також не встановлено їх мінімального та/або максимального значення, за дотримання (або не дотримання) яких страховикам надавалось би (або обмежувалось би) право укладати зі страхувальниками договори добровільного медичного страхування.

Наразі із загальної кількості страховиків (за даними, опублікованих на сайті Національного банку України від 07.09.2021р., на небанківському ринку працюють 153 non-life страховики) заявленим Замовником кваліфікаційним критеріям на підтвердження фінансового стану та фінансової спроможності учасників відповідають лише 5 (п'ять) страховиків. Таке штучне обмеження Замовником кількості можливих учасників не відповідає перш за все інтересам самого Замовника, оскільки обмеження конкуренції безпосередньо впливає на можливості здійснити Замовником Закупівлю за найбільш вигідною для нього ціною.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що Замовник свідомо вчиняє дії щодо необґрунтованого обмеження кількості учасників Закупівлі з метою надання переваги окремим потенційним учасникам, чим порушує принципи добросовісної конкуренції та недискримінації учасників під час проведення процедури закупівлі, що суперечить законодавству у сфері публічних закупівель. В результаті таких дій Замовника порушуються права та законні інтереси ПрАТ СК «ІнтерЕкспрес», зокрема його право на участь у Закупівлі з дотриманням принципу недискримінації.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема за принципом недискримінації учасників та рівного ставлення до них, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

На підставі викладеного, ПрАТ СК «ІнтерЕкспрес» вимагає від Замовника усунути порушення під час проведення Закупівлі, а саме: виключити з Документації такі положення, що Учасник повинен надати інформацію викладену нижче:
«Довідка у довільній формі про:

- показники діяльності з видів добровільного страхування інших, ніж страхування життя, відповідно до Порядку складання звітних даних страховиків за 6 місяців 2021 року, які відповідають наступним критеріям:

- різниця показників рядка під кодом 010 під стовпчиком 5 (медичне страхування) та рядка під кодом 020 під стовпчиком 5 (медичне страхування): більше 50 000 тис. грн.
- показник рядка під кодом 100 під стовпчиком 5 (медичне страхування) поділений на різницю показників рядка під кодом 010 під стовпчиком 5 (медичне страхування) та рядка під кодом 020 під стовпчиком 5 (медичне страхування), та помножений на 100, повинен становити більше 25.

- показники звіту про фінансовий стан за 6 місяців 2021 року:

- рядок під кодом 1300: більше 1 000 000 тис. грн.
- рядок під кодом 1530: більше 600 000 тис. грн.
- сума рядків під кодом 1405, 1415, 1420: більше 200 000 тис. грн.».

Додаток: Лист Національного банку України від 20.09.2021 № 21-0009/87563.

Голова Правління



Віктор КУШНІР